Локальные нормативные акты образовательного учреждения

Нормативно-правовое обеспечение деятельности общеобразовательной организации

Федеральное законодательство в сфере образования

Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере образования

Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления в сфере образования

Локальные нормативные акты образовательной организации

Локальный нормативный акт (ЛНА)

 это внутренний документ организации, рассчитанный на неоднократное применение и устанавливающий права и обязанности организации, всех или отдельных категорий ее работников в части, не урегулированной законодательством.

Функция ЛНА

детализация, конкретизация, дополнение, восполнение общей правовой нормы применительно к условиям конкретной образовательной организации, с учетом имеющихся особенностей, специфики образовательного процесса.

Федеральный закон «Об образовании в РФ» (от 29.12.2012 №273-ФЗ с изменениями от 05.07.2017 N 18-П)

- Образовательная организация принимает локальные нормативные акты в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном её уставом (ст. 28, 30).
- При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (ст. 30).
- Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ст. 30).

Часть 2 статьи 30 определяет перечень ЛНА, которые должны быть разработаны в каждом учреждении:

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие:

- правила приема обучающихся;
- режим занятий обучающихся;
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Наряду с положениями ст. 30 Федеральный закон № 273-Ф3 прямо указывает, какие вопросы подлежат урегулированию локальными нормативными актами!!!

(в тексте встречается формулировка «ЛНА», «порядок» и т.п.)

Локальный нормативный акт	Статья 273-Ф3
Язык, языки образования организации, осуществляющей образовательную деятельность, по реализуемым ею образовательным программам	Ч. 6 ст. 14
Права и законные интересы обучающихся, законных представителей несовершеннолетних обучающихся, педагогов	Ч. 6 ст. 26
Структурные подразделения образовательной организации	Ч.2 ст. 27
Правила внутреннего распорядка обучающихся	Ч.3 ст. 28
Правила внутреннего трудового распорядка	Ч.3 ст. 28
Коллективный договор	Ч.2 ст. 29
Документы, подтверждающие обучение в организации, если форма документа не установлена Законом	Ч.4 ст. 33
Порядок реализации права обучающихся на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение	П.3 ч.1 ст. 34
Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения	Ч. 6 ст. 45

Локальный нормативный акт	Статья 273-Ф3
Порядок реализации права педагогов на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, порядок доступа педагогов к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности	п. 7 ч. 3 ст. 47
Порядок реализации права педагогов на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами образовательной организации-работодателя	п. 8 ч. 3 ст. 47
Нормы профессиональной этики педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность	ч. 4 ст. 47
Соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы педагогических работников в пределах рабочей недели или учебного года	ч. 6 ст. 47
Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников (в соответствии с требованиями трудового законодательства) (если не определен коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка)	ч. 7 ст. 47
Права, обязанности и ответственность работников организаций (помимо педагогов) – устав, ЛНА, должностные инструкции и т.п.	Ст. 52

273-Ф3 также содержит положения, которые подразумевают разработку ЛНА

Например, п.2 статьи 49:

«2. Проведение аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям осуществляется один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность».

Локальный нормативный акт	Статья 273-Ф3
проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	Ч.3 ст. 28
организация научно-методической работы, в том числе организация и проведение научных и методических конференций, семинаров	Ч.3 ст. 28
Порядок аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям (в пределах, установленных законодательством Российской Федерации)	Ст. 49

Всегда ли нужно разрабатывать ЛНА?

- Если услуга не оказывается учреждением (сетевая форма реализации программ, электронное обучение, ...)
- Если ЛНА не относится к категории обязательных, и есть нормативный документ, регламентирующий рассматриваемый вопрос (самообследование приказ от 14.06.2013 №462, порядок индивидуального обучения на дому приказ №1935/499 от 29.10.2015)

Типичные нарушения

- Отсутствие ЛНА, обязательность принятия которых установлена законодательством в сфере образования.
- Принятие локальных нормативных актов, не относящихся к компетенции общеобразовательного учреждения.
- Принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы, противоречащие действующему законодательству в сфере образования.
- Наличие локальных нормативных актов, разработанных на основе нормативных правовых актов, утративших юридическую силу.
- Принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы, ухудшающие положение обучающихся или работников общеобразовательного учреждения по сравнению с установленным законодательством об образовании.
- Полное дублирование («слово в слово») вышестоящего нормативного акта.

На официальном сайте в сети Интернет размещаются копии ЛНА (ст. 29):

- правила приема обучающихся;
- режим занятий обучающихся;
- порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;
- правила внутреннего распорядка обучающихся;
- правила внутреннего трудового распорядка;
- коллективный договор.